

ANNEXE 7

Indicateurs et modalités de suivi

Document pour arrêt – 29 décembre 2025



I.	Préambule.....	5
A.	Évolution de l'approche de suivi et des indicateurs	5
II.	Présentation des types d'indicateurs et des modalités de suivi et d'évaluation du schéma de cohérence territoriale.....	7
III.	Les indicateurs généraux	8
IV.	Les indicateurs d'efficacité	9
V.	Les indicateurs environnementaux	11

I. Préambule

Tout projet de territoire durable doit apporter une amélioration de la situation initiale au regard des finalités du développement durable, et ce pour chaque domaine d'action (la gestion de la consommation de l'espace, de l'eau, des déchets, des pollutions, la préservation des espaces naturels et des paysages, ...)

La mise en place d'un dispositif de suivi est une étape clé dans la démarche évaluative : c'est ce suivi qui permettra de conduire le bilan du document d'urbanisme tout au long de sa durée au cours de sa mise en œuvre tel que le prévoit le Code de l'urbanisme (au plus tard à l'expiration d'un délai de six ans), et si nécessaire de le faire évoluer.

Conformément à cette exigence réglementaire, Estérel Côte d'Azur Agglomération a réalisé en 2023 le bilan à six ans du SCoT, tirant les enseignements de sa mise en œuvre en matière d'aménagement, d'environnement, de mobilités et de consommation foncière.

À l'issue de ce bilan, le Conseil communautaire a prescrit la révision du SCoT par délibération n°85 en date du 16 juin 2023, afin d'intégrer les nouvelles dispositions législatives, de réinterroger les capacités d'accueil du territoire et de renforcer la prise en compte des enjeux climatiques et de sobriété foncière.

A. Évolution de l'approche de suivi et des indicateurs

Dans le SCoT en vigueur, les indicateurs de suivi étaient organisés par grandes thématiques (urbanisme, habitat, mobilités, environnement, etc.), ce qui permettait une lecture sectorielle mais limitait parfois l'analyse transversale des effets du projet de territoire.

La révision du SCoT Estérel Côte d'Azur Agglomération propose une nouvelle approche, fondée sur la typologie des indicateurs :

- **les indicateurs d'état**, qui traduisent les caractéristiques et dynamiques du territoire (consommation d'espace, évolution démographique, qualité de l'air, etc.) ;
- **les indicateurs de pression**, qui permettent d'apprécier les impacts des politiques publiques et des dynamiques socio-économiques sur les ressources et les milieux ;
- **les indicateurs de réponse**, qui mesurent la mise en œuvre des actions et des politiques engagées dans le cadre du SCoT et des documents qui en découlent.

Cette évolution vise à renforcer la cohérence et la lisibilité du dispositif de suivi, en facilitant la compréhension des relations entre l'état du territoire, les pressions exercées et les réponses apportées par la planification. Elle permettra également d'améliorer l'évaluation de l'efficacité des orientations du SCoT dans la durée et d'alimenter les bilans à 6 et 12 ans de manière plus structurée et opérationnelle.

NB : les principaux indicateurs thématiques du SCoT en vigueur sont présents, mais organisés selon cette typologie d'indicateurs.

II. La tenue d'un tableau de bord

Ce tableau de suivi regroupe des indicateurs quantitatifs et qualitatifs thématiques, il permet de mesurer, objectiver et qualifier les évolutions du territoire dans le temps. Ce référentiel doit être précis et simple pour faciliter sa mise en œuvre. Il est déduit du niveau de définition des orientations et objectifs, ainsi l'évaluation d'un objectif ou d'une orientation peut se faire sur la base d'un indicateur unique ou d'un ensemble d'indicateurs.

Les enjeux et les orientations sont décomposés en cibles et critères d'évaluation, facilement identifiables pour caractériser l'orientation stratégique et l'évaluer. Ainsi pour une même orientation stratégique, sont définis (en fonction de la donnée disponible) :

- La cible (ou variable) qui permet de définir le levier d'actions à mettre œuvre pour évaluer l'orientation concernée (sur quoi faut-il évaluer, quel type de donnée mettre en œuvre, sur quelle composante du territoire l'orientation stratégique à évaluer doit-elle reposer...).
- Le critère (ou seuil) qui permet de qualifier la bonne ou la mauvaise application ou prise en compte de l'orientation stratégique (évolution attendue des composantes territoriales identifiées, sens de l'évolution, objectifs quantitatifs ou qualitatifs...).

C'est l'association d'un critère (ou seuil) à une variable (ou cible) qui constitue l'indicateur d'évaluation. Ces indicateurs permettent de vérifier l'atteinte des orientations prévues par le Schéma de Cohérence Territoriale.

Les tableaux suivants précisent la nature des indicateurs, leur pas de temps, la source des données mobilisables, et leur niveau de précision. Les indicateurs pourront être présentés par la collectivité sous forme de tableau ou sous forme d'observatoire dédié au suivi et à l'évaluation du SCoT.

III. Présentation des types d'indicateurs et des modalités de suivi et d'évaluation du schéma de cohérence territoriale

Un indicateur se définit comme « une variable ou facteur d'intérêt, de nature quantitative ou qualitative, lié à une intervention et ses résultats, ou au contexte dans lequel l'intervention s'inscrit. Un indicateur est toujours approximatif (il ne s'agit pas d'une mesure exacte) et appelle interprétation et explication, même s'il est dûment établi. Les indicateurs doivent offrir un moyen simple, vérifiable et fiable de suivre les évolutions et les performances » (définition de l'OCDE, glossaire des principaux termes relatifs à l'évaluation et à la gestion axée sur les résultats, 2023).

Les indicateurs choisis pour le territoire du SCoT ont été déterminés selon leur pertinence, leur fiabilité et la facilité d'accès des données et de leur calcul. Pour chaque indicateur, la source de la donnée est indiquée pour faciliter sa collecte et sa mise à jour ultérieure.



Les indicateurs d'évaluation permettent de mesurer les effets et/ou résultats du SCoT en vue d'en déterminer sa pertinence, sa cohérence et son efficience de mise en œuvre ainsi que l'efficacité, les impacts et la pérennité des effets obtenus.

Trois niveaux sont privilégiés pour la décomposition des orientations stratégiques :

- **Indicateur d'état** : généralement il s'agira de données brutes, chiffrées, proposées en valeur absolue, facilement accessibles et représentatives. Il permettra de définir l'évolution de la variable observée dans le temps.
- **Indicateur de pression** : il montre des évolutions, les grandes tendances qui pèsent sur l'environnement du territoire et ses composantes. Il s'agira dans la majorité des cas de ratios, voire d'indices qui caractériseront la pression qui s'exerce sur les milieux et le territoire au sens large.
- **Indicateur de réponse** : il évalue la bonne réussite de la mise en œuvre du SCoT sur le territoire. Il pourra s'agir d'objectifs globaux chiffrés ou bien qualitatifs. Il s'agit d'une sorte de synthèse des deux premiers types d'indicateurs : un indicateur de performance globale du SCoT sur la thématique considérée.

Chaque indicateur sera le plus possible défini par une variable et un seuil (sous réserve de disponibilité de la bonne information ou de la bonne donnée).

Concernant les modalités de suivi, les tableaux suivants précisent la nature des indicateurs, leur pas de temps ou leur fréquence d'actualisation, ainsi que la source des données mobilisables et leur niveau de précision.

Ils sont organisés en trois grandes catégories :

- **Les indicateurs généraux**, qui permettent de suivre l'évolution globale du territoire ;
- **Les indicateurs d'efficacité**, plus précis, qui visent à évaluer l'atteinte des objectifs et des orientations spécifiques du SCoT ;
- **Les indicateurs environnementaux**, qui permettent de suivre les grandes évolutions du territoire, ainsi que les impacts (positifs comme négatifs) du SCoT Estérel Côte d'Azur Agglomération sur son environnement, tels qu'identifiés dans l'analyse des incidences.

IV. Les indicateurs généraux

Indicateur	Fréquence	Source de la donnée	Niveau de précision
Nombre d'habitants (population municipale)	Annuelle	INSEE	Commune
Indice de jeunesse	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre de ménages	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre de logements commencés et autorisés	Annuelle	SITADEL	Commune
Nombre de résidences principales	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre de résidences secondaires	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre de logements vacants	Annuelle	INSEE	Commune
Taille des logements	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre de locataires	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre d'emplois	Annuelle	INSEE	Commune
Nombre d'exploitations agricoles	Annuelle	AGRESTE et RGA	Commune
Âge moyen des chefs d'exploitation ou entreprise agricole	Annuelle	AGRESTE et RGA	Commune
Surface agricole utile (SAU)	Annuelle	AGRESTE et RGA	Commune

V. Les indicateurs d'efficacité

Indicateur	Fréquence	Source de la donnée	Niveau de précision
Nombre de logements produits dans les zones U et AU	Annuelle	ECAA, MAJIC, PLU	Commune
Nombre de logements produits par renouvellement	Annuelle	ECAA, MAJIC, PLU	Commune
Nombre de logements produits en densification de l'enveloppe urbaine existante et perspectives	Annuelle	ECAA, MAJIC, PLU	Commune
Part des logements collectifs et des logements individuels groupés dans la construction totale	Annuelle	ECAA, MAJIC, PLU	Commune
Nombre de changements de destination (destination et localisation)	Annuelle	ECAA, DEAL, Communes	Commune
Nombre d'hectares en extension prévus par les documents d'urbanisme pour l'habitat et localisation	Annuelle	ECAA, PLU	Commune
Nombre et densité des opérations d'ensemble	3 ans	MOS ECAA, PLU	Commune
Superficie des surfaces artificialisées (par extension des enveloppes urbaines)	3 ans	MOS ECAA	Commune
Évolution du mode d'occupation du sol par grand type d'espace (agricole, forestier, naturel, urbanisé)	3 ans	MOS ECAA	Commune
Préservation de la trame Verte et Bleue	Au cas par cas	Règlement et zonage PLU	Commune
Règles d'extension du bâti existant en zonage agricole	Au cas par cas	PLU	Commune
Mesures concernant la protection des paysages dans les documents d'urbanisme	Au cas par cas	PLU	Commune
Nombre de PLU comprenant un règlement de publicité	3 ans	Communes, ECAA	Commune
Nombre d'études d'entrée de ville menées	3 ans	Communes, ECAA	Commune
Nombre d'opérations de requalification des zones d'activités existantes réalisée	3 ans	Communes, ECAA	Commune
Nombre de chartes de zone économique mises en place	3 ans	Communes, ECAA	Commune

Nombre de commerces de proximité	3 ans	INSEE	Commune
Nombre et localisation des nouveaux commerces de tailles > 300 m ² > 1 000 m ²	Annuelle	ECAA, communes	Commune
Nombre de maisons de santé pluridisciplinaires	Annuelle	ARS	Commune
Nombre d'aires de covoiturage	Annuelle	ECAA	Commune
Surfaces disponibles en zones d'activités et taux d'occupation	3 ans	PLU, ECAA	Zone
Nombre d'extensions et de créations des ZAE	3 ans	ECAA, PLU	Zone
Nombre de surfaces commerciales	3 ans	ECAA, PLU, CDAC	Zone
Fréquentation touristique (nombre, provenance...)	Annuelle	Offices tourisme, ECAA, communes, département	Site
Nombre de nouveaux itinéraires de randonnée et/ou itinéraires modes doux ouverts au public (et distance en km)	Annuelle	Communes, ECAA,	ECAA
Évolution du nombre d'emplois au lieu de travail	1 an	INSEE	Commune
Nouvelles implantations et surfaces disponibles dans les zones d'activités	1 an	ECAA	Commune
Aménagement linéaire mode doux (sentiers randonnées, voies cyclables)	3 ans	ECAA	Commune
Fréquentation des transports collectifs (urbains et interurbains)	1 an	ECAA	Commune
Nombre de logements autorisés et commencés	1 an	Sit@del2	Commune
Parc de logements par typologie	1 an	SITADEL INSEE RP	Commune
Opérations d'aménagement (PC/PA)	1 an	ECAA, communes	Commune

VI. Les indicateurs environnementaux

Thématique	Variables	Type d'indicateurs	Source	Fréquence de suivi
Biodiversité et continuités écologiques	Surface des réservoirs de biodiversité (ha)	Réponse	MOS ECAA	3 ans
	Surfaces, linéaires ou nombre d'éléments de la trame verte et bleue protégés dans les documents d'urbanisme locaux (L151-23, EBC, etc.)	Réponse	MOS ECAA	3 ans
Consommation d'espace	Évolution de l'artificialisation des sols en extension urbaine (ha)	Etat	MOS ECAA	3 ans
	Évolution de la consommation d'espaces due à la densification (ha) supérieure et inférieure à 2 500m ²	Etat	MOS ECAA	3 ans
Eau et assainissement	État qualitatif et quantitatif des masses d'eau, qualité des cours d'eau	État	Agence de l'eau	6 ans
	Volumes prélevés d'eau potable par commune	État	Agence de l'eau ECAA	2 ans
	Consommation d'eau potable par habitant par an (évolution)	État	Agence de l'eau ECAA	2 ans
	Part des habitants raccordés au réseau collectif	État	ECAA	2 ans
	Nombre de STEP non conformes	Pression	SPANC ECAA	2 ans
	Pourcentage de conformité			
	Capacité de traitement des stations d'épuration (rendement épuratoire) / qualité des effluents en sortie de station	Pression	SPANC ECAA	2 ans
	Capacité résiduelle des STEP	Pression	Portail de l'assainissement	2 ans
Eaux pluviales	Evolution des surfaces artificialisées	Etat	MOS	3 ans

Thématique	Variables	Type d'indicateurs	Source	Fréquence de suivi
	Nombre de dispositifs de traitement alternatif des eaux pluviales mis en place	Etat	Commune ECAA	3 ans
	Nombre de schéma d'Assainissement avec volet pluvial conçus selon les prescriptions du SDAGE	Etat	Commune ECAA	3 ans
Energie / GES	Consommation énergétique du territoire par secteur (GWh)	Etat	Cigale Atmo Sud	3 ans
	Part des énergies renouvelables produites par rapport au total des énergies consommées	État	Cigale Atmo Sud	3 ans
	Puissance photovoltaïque installée au sol (GWh)	État	Communes, ECAA	3 ans
	Nombre d'installations et surface de capteurs solaires thermiques ou photovoltaïque installés (public et privés)	État	Communes, ECAA	3 ans
	Nombre d'opération de réhabilitation des bâtiments publics	État	Communes, ECAA Suivi PCAET	6 ans
	Nombre de diagnostics énergétiques des bâtiments publics effectués	État	Communes, ECAA Suivi PCAET	6 ans
	Consommation des bâtiments neufs et réhabilités	État	Communes, ECAA Suivi PCAET	6 ans
	Émissions de GES par secteur (en kteqCO ₂)	Etat	ORECA	1 an
	Nombre de points noirs de bruit recensés et/ou traités	Etat	DDTM Communes, ECAA	6 ans
Nuisances	Linéaire de routes faisant l'objet d'un arrêté de voies bruyantes	Etat	DDTM Communes, ECAA	6 ans
	Nombre d'ouvrages antibruit	Etat	DDTM Communes, ECAA	6 ans

Thématique	Variables	Type d'indicateurs	Source	Fréquence de suivi
	Émissions de polluant (t)	Etat	CIGALE	1 an
Pollution de l'air	Evolution de l'indice ATMO	Etat	CIGALE	1 an
	Nombre de jours de dépassement des seuils d'alerte	Etat	CIGALE	1 an
	Nombre d'arrêtés de reconnaissance de catastrophe naturelle	Etat	Géorisques PLU ECAA DDT	6 ans
Risques Naturels Risques incendies et feux de forêts	Nombre d'emplacement réservé pour la gestion de l'inondation et de l'eau pluviale	Etat	Géorisques PLU ECAA DDTM	6 ans
	Mise en œuvre du PAPI et nombre d'actions réalisées	Etat	Géorisques PLU ECAA DDTM	6 ans
	Nombre d'arrêtés de reconnaissance de catastrophe naturelle	Etat	Géorisques PLU ECAA DDT	6 ans
	Nombre d'incendies et superficies concernées	Etat	DREAL PACA DDTM Communes ECAA	6 ans

Thématique	Variables	Type d'indicateurs	Source	Fréquence de suivi
			SDIS Base de données Prométhée	
	Nombre de PPRif prescrits, approuvés ou en cours d'élaboration	Etat	Communes ECAA	6 ans
Risques technologiques (TMD, SEVESO, etc)	Nombre d'incidents recensés	Etat	DREAL PACA DDTM ECAA	6 ans
	Nombre de sites soumis à autorisation au titre des ICPE ou classés SEVESO	Etat	DREAL PACA DDTM ECAA	6 ans
	Nombre de campagnes d'information de la population	Etat	Communes ECAA	6 ans
Information, sensibilisation de la population	Evolution du tonnage par type de déchets, par habitant par an	Etat	Communes ECAA SMIDDEV	1 an
Production de déchets et collecte	Nombre de déchetteries sur le territoire	Etat	Communes ECAA SMIDDEV	1 an
	Création de centre de traitement, capacités des centres de traitement	Etat	ECAA SMIDDEV	1 an
	Pourcentage de déchets valorisés/total collecté	Etat	ECAA	1 an

Thématique	Variables	Type d'indicateurs	Source	Fréquence de suivi
Valorisation des déchets			SMIDDEV	
	Tonnage par type de déchets exportés pour recyclage	Etat	ECAA SMIDDEV	1 an
	Taux de valorisation matière organique, énergétique	Etat	ECAA SMIDDEV	1 an
	Tonnage de déchets ménagers et assimilés enfouis	Etat	ECAA SMIDDEV	1 an